

连政办发〔2022〕66号

市政府办公室关于印发连云港市残疾预防 行动计划（2021—2025年）的通知

各县、区人民政府，市各有关单位：

《连云港市残疾预防行动计划（2021—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

连云港市人民政府办公室

2022年9月25日

（此件公开发布）

连云港市残疾预防行动计划（2021—2025年）

为进一步加强残疾预防，有效减少和控制残疾发生、发展，深入推进健康连云港建设和新时代残疾人工作，根据《江苏省残疾预防行动计划（2021—2025年）》《江苏省残疾预防和残疾人康复实施办法》，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻预防为主的方针，全民动员、科学施策、依法推进，着力构建综合性、社会化的防控网络，全面保障人民群众生命安全和身体健康。

（二）基本原则

政府主导，联防联控。各级政府将残疾预防和控制工作纳入当地经济和社会发展规划，各有关部门各司其职，同时有效利用社会资源，动员广大人民群众积极参与，形成政府主导、多部门协调联动、社会共同参与的残疾预防工作格局。

以人为本，人人尽责。倡导每个人是自己健康第一责任人的理念，通过形式多样的宣传和健康教育，开展全生命周期的残疾

预防活动，让残疾预防知识、行为和技能成为全民普遍具备的素养和能力。

突出重点，早期干预。坚持普遍预防与重点防控相结合，以社区和家庭为基础，专业机构与社会参与相结合，建立以一级预防为重点的三级预防机制。着力推进残疾预防关口前移，采取措施进行早期干预。针对各阶段主要致残因素采取综合措施，推进健康教育、健康促进，提供系统连续的筛查、诊断、治疗、康复一体化服务。

（三）工作目标

到 2025 年，进一步完善我市残疾预防政策体系和残疾预防服务网络。主要致残因素得到有效控制，残疾康复服务状况持续改善，我市残疾预防工作水平走在全省前列。

（四）主要指标

领域	指标	2020 年	2025 年
残疾预防知识宣传行动	1 重点人群残疾预防知识普及率	—	≥80%
出生缺陷和发育障碍致残防控行动	2 婚前医学检查率	89.19%	≥80%
	3 免费孕前优生健康检查目标人群覆盖率	102%	≥90%
	4 孕产妇系统管理率	93.4%	≥90%
	5 产前筛查率	97.1%	≥98%
	6 新生儿遗传代谢性疾病筛查率	99.6%	≥98%
	7 新生儿听力筛查率	98.1%	≥98%
	8 3 岁以下儿童系统管理率	95.8%	≥95%
	疾病致残防控行动	9 高血压患者基层规范管理服务率	>60%
10 2 型糖尿病患者基层规范管理服务率		>60%	≥65%
11 百万人口白内障复明手术率		>2000	≥3500
12 以社区为单位心理咨询室或社会工作室建成率		—	≥80%
13 登记在册的严重精神障碍患者规范管理率		>80%	≥90%
14 适龄儿童免疫规划疫苗接种率		>90%	≥95%
15 控制和消除重大地方病的县(区)		>95%	≥95%
16 接触职业病危害的劳动者在岗期间职业健康检查率		≥90%	≥90%

领域	指标		2020年	2025年
伤害致残 防控行动	17	生产安全事故起数下降	比2016年下降10%以上	比2020年下降15%以上
	18	声环境功能区夜间达标率	82.3%	≥85%
康复服务 促进行动	19	每10万人口康复医师人数	—	>8人
	20	65岁以上失能老年人健康服务率	>80%	≥80%
	21	开展精神障碍社区康复服务的县(区)	—	100%
	22	开展精神障碍社区康复服务的县(区)的居家患者接受社区康复服务比率	—	≥60%
	23	残疾人基本康复服务覆盖率	>80%	≥98%
	24	残疾人辅助器具适配率	>80%	≥98%
	25	公共建筑无障碍设施建设率	—	100%

注：“十三五”期间未开展数据统计工作的指标2020年数据标注为“—”。

二、重点任务

(一) 实施残疾预防宣教行动

创新残疾预防宣教形式。广泛征集、汇总基层残疾预防政策、残疾预防知识、残疾预防典型案例等相关材料，分类梳理后纳入各级各类资源平台。将残疾预防教育纳入全民教育体系、融入居民工作生活日常，鼓励各有关部门、组织创作播出残疾预防公益广告，充分利用传统媒体和新媒体进行传播。鼓励各地丰富宣教形式，提升宣教活动的影响力、实效性，增强全民残疾预防意识。

(市卫健委、市残联牵头，市委宣传部、市委网信办、市教育局、市民政局、市生态环境局、市交通局、市应急管理局、市文广旅局、市总工会、团市委按职责分工负责)

开展重点宣传教育活动。强化全国残疾预防日宣传效果，利用爱耳日、爱眼日、世界噪音日、防治碘缺乏病日、预防出生缺陷日、精神卫生日、防灾减灾日、全国消防日、全国交通安全日

等宣传节点，加强残疾预防法律法规和残疾预防知识专题宣传。针对重点人群开展宣传教育，普及遗传和发育、疾病、伤害等致残防控的知识、方法。在学校、医院、康复机构、妇幼保健院、婚姻登记机关等重点场所，组织开展残疾预防知识讲座和残疾预防巡展工作。（市委宣传部、市卫健委、市残联牵头，市委网信办、市教育局、市工信局、市公安局、市民政局、市司法局、市人社局、市生态环境局、市交通局、市应急管理局、市文广旅局、市总工会、团市委、市妇联按职责分工负责）

加大残疾预防专业培训力度。全面抓好《江苏省残疾预防和残疾人康复实施办法》学习宣贯工作，将学习宣贯纳入普法教育、领导干部培训以及企业员工培训内容。扩大预防医学、康复医学、职业健康等紧缺人才培养规模，建立以全科医生、专科医生、妇幼保健人员、残联工作人员、康复机构工作人员为主体的残疾预防宣教队伍，定期培训残疾预防和出生缺陷防治知识，确保残疾预防知识规范、有效传播。（市卫健委、市残联牵头，市教育局、市民政局、市生态环境局、市交通局、市应急管理局、市总工会、团市委、市妇联按职责分工负责）

（二）实施出生缺陷和发育障碍致残防控行动

加强婚前、孕前保健。落实《江苏省出生缺陷防治办法》，加强婚前、孕前和孕早期健康教育和指导。推行婚姻登记和婚前医学检查协同就近服务，倡导开展婚前医学检查，重点检查遗传性疾病、指定传染病、严重精神障碍等疾病，并提出医学意见。

深入实施孕前优生健康检查、增补叶酸等基本公共卫生服务，指导科学备孕，提供健康教育、咨询指导、筛查评估、综合干预等优生服务。加快推进婚姻登记机关婚姻家庭辅导室（婚姻家庭纠纷调解室）建设，实现全市婚姻登记机关全覆盖。加大对备孕、孕期和哺乳期女职工的劳动保护。（市卫健委牵头，市民政局、市人社局、市妇联按职责分工负责）

做好产前筛查、诊断。规范孕产妇健康管理，将孕产妇纳入家庭医生签约服务重点保障人群，加强对常见胎儿染色体病、严重胎儿结构畸形、单基因遗传病等重大出生缺陷的产前筛查和诊断。规范预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播综合干预措施。落实基本避孕服务。以高龄高危孕产妇和高危儿为重点，强化母婴安全管理，提升孕产妇和新生儿危急重症救治能力。完善妇幼健康服务体系，提升医疗卫生机构服务能力水平，加强市、县两级妇幼保健机构标准化建设，推进东海县、灌云县、灌南县、赣榆区、海州区建设妇幼保健院。（市卫健委负责）

加强儿童致残性疾病早期筛查和早期干预。建立完善新生儿出生缺陷筛查、诊断、干预一体化工作机制，推进新生儿疾病筛查全覆盖，重点开展新生儿苯丙酮尿症、先天性甲状腺功能减低症、肾上腺皮质增生症等遗传代谢性疾病筛查。推进儿童早期发展综合服务，加强对家庭和托幼机构儿童早期发展服务的指导，定期开展 0—6 岁儿童视力、听力、智力、肢体残疾以及孤独症等筛查工作。（市卫健委、市残联牵头，市教育局、市妇联按职责分工负责）

（三）实施疾病致残防控行动

加强慢性病致残防控。推广健康生活方式，提倡戒烟限酒、合理膳食，实施“三减三健”（减盐、减油、减糖，健康口腔、健康体重、健康骨骼）等专项行动，降低患病风险。开展全民健身行动，发挥体育健身在主动健康干预、慢性病防治中的作用。加强高血压、糖尿病、慢阻肺等慢性病患者规范管理，做好癌症患者筛查和早诊早治，优先做好重点人群家庭医生签约服务，拓展个性化服务。推进基层医疗卫生机构慢病医防融合管理，强化综合连续健康管理服务。着力做好防盲治盲，综合防控儿童青少年近视，提高百万人口白内障复明手术率。推进防聋治聋工作，实现听障儿童助听早期干预。（市卫健委牵头，市教育局、市体育局、市残联按职责分工负责）

加强心理健康服务和精神疾病防治。设立心理援助热线，依托精神卫生机构开展心理健康咨询疏导和心理援助，将心理援助内容纳入突发事件应急预案。健全市、县两级精神卫生专业机构，提高严重精神障碍患者管理服务能力，市级十四五期间力争创建1所政府办三级精神病专科医院，各县（区）至少建成1所政府办二级精神病专科医院或在县级综合医院设立精神（心理）科，推动县级人民政府统筹规划精神障碍社区康复机构建设。落实监管责任，加强救治救助，对肇事肇祸等严重精神障碍患者实施免费救治。（市委政法委、市公安局、市民政局、市卫健委、市应急管理局、市妇联、市残联按职责分工负责）

加强传染病及地方病致残防控。全面加强疫苗生产、流通、使用环节质量监管，继续将脊髓灰质炎、流行性乙型脑炎等致残性传染病的疫苗接种率维持在高水平。根据国家统一安排和我市疾病预防控制实际，适当扩大适龄儿童免疫规划，适龄儿童免疫规划疫苗接种率以乡镇（街道）为单位稳定在95%以上。加强传染病防控，做好传染病报告及患者医疗救治，提升麻风病监测与畸残康复水平。实行重点地方病监测全覆盖，持续消除碘缺乏病、地方性氟中毒等重大地方病致残。（市卫健委牵头，各级人民政府负责）

加强职业病致残防控。加强职业健康监管体系建设，重点关注中小微企业，落实用人单位主体责任，改善劳动条件，强化工程技术应用和源头防控，落实粉尘、毒物、噪声、辐射等防控措施，提升工作场所职业病危害因素监测合格率。加强重点人群劳动保护，避免接触有毒有害因素。加强职业健康服务机构建设，提高职业健康服务能力，实现职业健康检查不出县、职业病诊断不出市，预防尘肺病、职业中毒、噪声等致残。倡导健康工作方式，提升全社会职业健康意识。（市卫健委牵头，市人社局、市应急管理局、市总工会按职责分工负责）

（四）实施伤害致残防控行动

加强安全生产和消防安全监督管理。加大安全生产监管执法力度，持续推进安全生产工作，大力推进工伤预防工作，减少因工伤致残。强化危险化学品、矿山、消防、交通运输等重点行业

领域、重点区域、重点场所的隐患排查治理，持续改善工矿行业劳动条件。探索建立多层次工伤保险制度体系，完善预防、康复、补偿“三位一体”制度。强化综合性消防救援队伍建设和专业救援力量建设，加强消防安全治理，重点排查客运车站、码头、医院、学校、幼儿园、养老院、儿童福利机构、儿童康复机构、未成年人救助保护机构及劳动密集型企业等人员密集场所的消防安全隐患，完善消防安全设施，提高防范火灾能力。持续开展单位消防安全标准化建设和社区消防安全能力提升行动。（市应急管理局牵头，市教育局、市民政局、市人社局、市住建局、市交通局、市卫健委、市总工会、市消防救援支队按职责分工负责）

加强道路交通和运输安全管理。持续组织开展交通秩序专项整治活动，重点查处酒后驾车、闯红灯等交通违法行为。加强道路运输指挥调度、动态监测、应急处置。加强交通运输新业态管理服务，强化车辆异地、长途客运班车和省际包车、校车、危险货物运输企业安全监管，建立客货运驾驶人从业信息、交通违法和事故信息共享机制。加强机动车生产、改装、登记、检验等环节监管。加强道路交通事故伤者救援渠道和救治网络建设，减少交通事故致残。（市公安局、市交通局牵头，市教育局、市工信局、市文广旅局、市卫健委、市应急管理局、市市场监管局按职责分工负责）

加强儿童伤害和老年人跌倒致残防控。加强儿童生命安全教育 and 心理卫生教育，预防和控制儿童溺水、跌落、烧烫伤、中毒、

暴力等伤害，推广使用儿童安全座椅，保障儿童食品和药品安全；儿童用品质量安全指标抽查批次合格率达到 95%以上，儿童大型游乐设施检验合格率和定检率达到 100%。建立健全老年健康服务体系，加强老年医学学科建设，推动老年医疗服务模式转变，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系；开展全国示范性老年友好型社区创建，到 2025 年底，全市 4%以上社区创建老年友好型社区，创建 15 个全国示范性老年友好型社区；开展老年人跌倒干预和健康指导，提高老年人及其照料者预防跌倒的意识和能力。（市教育局、市公安局、市民政局、市卫健委、市市场监管局、市妇联按职责分工负责）

健全防灾减灾救灾防治体系。建立健全衔接有序、管理规范的市、县两级自然灾害类应急预案体系，实施预案动态管理，适时开展预案演练。利用全国防灾减灾日、国际减灾日等时间节点，大力开展防灾减灾救灾宣传教育活动，广泛普及自然灾害知识。加强灾害风险隐患排查，实现基层社区灾害风险网格化管理，开展常态化隐患排查治理。组织幼儿园、中小学、社区居民积极参与避险疏散应急演练、灾害紧急救援等活动，提高群众防灾减灾意识和自救互救能力。完善应急医疗技能实战训练、救援人员康复治疗技能培训、移动医院和医疗救援装备储备等。（市应急管理局牵头，市教育局、市民政局、市自然资源和规划局、市交通局、市水利局、市卫健委、市气象局按职责分工负责）

加强农产品和食品药品安全监管。严格执行《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国农产品质量安全法》等相关法律法规，落实食用农产品质量安全属地管理责任，将食用农产品质量安全监管纳入县、乡镇政府绩效考核范围。完善食品生产安全风险防控体系和分级管理制度，每年组织开展一次食用农产品质量安全监管工作联合督查，推动监管责任落实。加强生产经营过程监管，压实企业主体责任。加强涉及残疾筛查、诊断、康复等所需药品、医疗器械产品的质量监管，持续加强药品不良反应和医疗器械不良事件监测，严厉打击违法行为。（市市场监管局牵头，市农业农村局、市卫健委按职责分工负责）

保障饮用水安全和加强空气、噪声污染治理。深化集中式饮用水水源地规范化建设与长效管护，加强水源地水质监测和信息公开，探索新污染物控制策略和有效管控措施。推进大气污染深度治理，强化车船油路港联合防控，做好城市扬尘、餐饮油烟以及恶臭、有毒有害气体治理；严格落实空气质量目标责任制，实现县（区）、重点乡镇空气质量自动监控全覆盖，做好重污染天气应急管控措施。加强噪声污染治理，科学划定防噪声距离，减少道路噪声污染，倡导制定社区噪声控制规约，鼓励创建宁静小区等休息空间。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、市住建局、市水利局、市卫健委按职责分工负责）

（五）实施康复服务促进行动

推进康复医疗服务。贯彻落实《“健康连云港 2030”行动计划》《江苏省“十四五”康复医疗事业发展规划》《连云港市中医药康复服务能力提升工程实施方案（2021—2025年）》，提高康复医疗服务能力，加强康复医疗人才教育培养，鼓励有条件的院校设置康复治疗、康复工程等相关学科和专业。落实统筹整合各类医疗卫生、养老、康复和托养等资源，推动康复服务向各类助残服务机构和平台延伸。健全康复专业医疗机构、二级以上综合医院康复医学科、社区康复一体化的康复专业医疗服务体系，提高医疗机构与残疾人专业康复机构双向转诊转介效率。规范社区康复服务，夯实社区康复基础。（市发改委、市教育局、市民政局、市卫健委、市中医药局、市残联按职责分工负责）

保障残疾人基本康复服务。落实政府基本公共服务责任，开展残疾人基本需求与服务状况调查，持续组织实施残疾人精准康复服务行动。落实《市政府关于完善残疾儿童康复救助制度的实施意见》，加强 0—6 周岁残疾儿童、7—14 周岁肢体、听力、智力残疾儿童和孤独症儿童康复工作，强化残疾儿童定点康复机构教育或医疗资质管理，推行残疾儿童定点康复机构综合绩效考核，科学推进康复机构功能布局，实现县域残疾儿童康复全类别覆盖。支持将区域性儿童福利机构、学前融合教育资源中心，纳入残疾儿童定点康复机构，确保残疾儿童“应康尽康、应康优康”。开展残疾人社区康复，着力推进精神障碍社区康复服务。落实残疾人辅助器具适配补贴办法，对符合条件的残疾人提供基本辅助器具

适配服务。（市残联牵头，市发改委、市教育局、市民政局、市卫健委按职责分工负责）

加强长期照护服务。完善老年人群重点慢性病、失能、神经退行性疾病等早期筛查和干预措施，构建老年健康危险因素干预、疾病早发现早诊断早治疗、失能预防三级预防体系。深入推进长期护理保险制度试点，实行统一的长期护理保险失能评估标准，完善多渠道筹资机制，合理确定保障范围和待遇标准。鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。进一步推动建立符合市情的长期护理保险制度，为家庭长期照料者提供喘息服务、照护培训、心理疏导等支持服务。做好长期护理保险与重度残疾人护理补贴、失能老年人护理补贴等福利性护理补贴项目的整合衔接，提高资金利用率。（市发改委、市民政局、市卫健委、市市场监管局、市医保局、连云港银保监分局按职责分工负责）

提升无障碍设施建设水平。落实《江苏省无障碍环境建设实施办法》，持续推动城市道路、公共交通、居住社区、公共服务设施和残疾人服务设施等无障碍建设和改造，组织开展无障碍环境市县村镇创建和认证工作。实施困难重度残疾人家庭无障碍改造，推进老年人住宅的适老化及无障碍改造。加大无障碍环境建设宣传力度，增强公众无障碍意识，动员社会和残疾人广泛参与无障碍督导促进工作，推进无障碍公益诉讼和盲道专项整治活动。鼓励社会力量参与信息无障碍技术和产品研发，加快推进互联网

网站、移动互联网应用程序和自助公共服务设备无障碍。（市住建局牵头，市委网信办、市发改委、市民政局、市工信局、市交通局、市文广旅局、市残联按职责分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导。市政府残疾人工作委员会负责组织实施本行动计划并指导各地、各有关部门和单位落实工作任务。各级政府残疾人工作委员会负责组织开展残疾预防工作，研究制定本地残疾预防行动计划，定期召开会议，沟通、调度行动进展情况，研究解决重大问题。各级政府残疾人工作委员会成员单位及相关部门要切实履行残疾预防行动计划职责，将主要任务指标纳入部门规划和年度工作目标，按照职责分工，逐项抓好落实。（各级政府残疾人工作委员会及其成员单位、有关单位按职责分工负责）

（二）统筹要素保障。加强残疾预防科技攻关、成果示范应用，结合科技计划及地方发展专项等给予支持，着力推进重大疾病、伤害防治及残疾人康复等领域的科学研究、科技成果与先进技术转化应用，力争在残疾预防新技术、新产品研发和应用推广上取得新成果。开展部门间残疾预防信息共享，实现公安、民政、交通运输、卫生健康等相关部门的数据互联互通。（市教育局、市科技局、市公安局、市民政局、市财政局、市人社局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市卫健委、市应急管理局、市市场监管局、市残联按职责分工负责）

（三）广泛宣传动员。各地各部门要广泛宣传党和国家关于残疾预防的重大决策部署，宣传介绍实施本行动计划的重大意义、目标任务和主要举措。要加强正面宣传、舆论监督、科学引导和典型报道，帮助社会各界了解掌握核心内容，鼓励引导社会广泛参与、支持实施。及时宣传报道实施进展、阶段性成效，做好经验交流分享，为推进实施营造良好氛围。（市卫健委、市残联牵头，市委宣传部、市委网信办、市教育局、市工信局、市公安局、市民政局、市司法局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市应急管理局、市市场监管局、市文广旅局、市总工会、团市委、市妇联按职责分工负责）

（四）开展监测评估。市政府残疾人工作委员会成员单位和有关单位要按照本行动计划的职责分工，做好相关任务指标的调度、收集和监测工作，加强行动计划实施的跟踪问效，及时发现和解决执行中的问题，每年底报送相关工作总结。各县区政府残疾人工作委员会负责组织有关单位，做好本地残疾预防行动计划实施情况监测评估。对在残疾预防和残疾人康复工作中作出显著成绩的组织和个人，县级以上地方人民政府按照国家 and 省市有关规定给予表彰、奖励。（各级政府残疾人工作委员会及其成员单位、有关单位按职责分工负责）

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委，市法院，市检察院，连云港警备区。

连云港市人民政府办公室

2022年9月26日印发
